

# COMUNE DI GONNESA Provincia di Carbonia Iglesias

# Relazione illustrativa della Giunta al Rendiconto

(art. 151, comma 6, D.Lgs. 18/08/2000, n. 267)

Esercizio 2012

#### 1) Premessa

Il rendiconto della gestione costituisce il momento conclusivo di un processo di programmazione e controllo che trova la sintesi finale proprio in questo documento contabile. Se, infatti, la relazione previsionale e programmatica ed il bilancio di previsione rappresentano la fase iniziale della programmazione gestionale, nella quale l'amministrazione individua le linee strategiche e tattiche della propria azione di governo, il rendiconto della gestione costituisce la successiva fase di verifica dei risultati conseguiti, necessaria al fine di esprimere una valutazione di efficacia dell'azione condotta.

Nello stesso tempo il confronto tra il dato preventivo e quello consuntivo riveste un'importanza fondamentale nello sviluppo della programmazione, costituendo un momento virtuoso per l'affinamento di tecniche e scelte da effettuare.

E' facile intuire, dunque, che i documenti che sintetizzano tali dati devono essere attentamente analizzati per evidenziare gli scostamenti riscontrati e comprenderne le cause, cercando di migliorare le performance dell'anno successivo.

Le considerazioni sopra esposte trovano un riscontro legislativo nelle varie norme contenute nel D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), norme che pongono in primo piano la necessità di un'attenta attività di programmazione e di un successivo lavoro di controllo, volto a rilevare i risultati ottenuti in relazione all'efficacia dell'azione amministrativa, all'economicità della gestione e all'adeguatezza delle risorse impiegate.

In particolare l'art. 151, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che al rendiconto venga allegata una relazione illustrativa della giunta, nella quale vengano espresse "valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti". Ancora l'art. 231 del D.Lgs. n. 267/00 precisa che la relazione "evidenzia anche i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche. Analizza, inoltre, gli scostamenti principali intervenuti rispetto alle previsioni, motivando le cause che li hanno determinati."

La relazione al rendiconto della gestione qui presentata si propone, pertanto, di valutare l'attività svolta nel corso dell'anno cercando di dare una adeguata spiegazione ai risultati ottenuti, mettendo in evidenza le variazioni intervenute rispetto ai dati di previsione e fornendo una possibile spiegazione agli eventi considerati.

#### 2) LA GESTIONE FINANZIARIA

## 2.1) Il bilancio di previsione

- Il bilancio di previsione dell'esercizio 2012 è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 6 in data 21.05.2012. Successivamente sono state apportate variazioni al bilancio di previsione attraverso i seguenti atti:
- 1) deliberazione n. 52 adottata dalla Giunta Comunale in data 09.07.2012, avente ad oggetto "Variazione n. 1 al Bilancio di Previsione per l'esercizio 2012", ratificata dal Consiglio Comunale con atto n. 23 del 06.08.2012;
- 2) deliberazione n. 62 adottata dalla Giunta Comunale in data 24.09.2012, avente ad oggetto "Variazione n. 2 al Bilancio di Previsione per l'esercizio 2012", ratificata dal Consiglio Comunale con atto n. 27 del 08.10.2012;
- 3) deliberazione n. 67 adottata dalla Giunta Comunale in data 09.11.2012, avente ad oggetto "Variazione n. 3 al Bilancio di Previsione per l'esercizio 2012", ratificata dal Consiglio Comunale con atto n. 36 del 26.11.2012;
- 4) deliberazione n. 37 adottata dal Consiglio Comunale avente ad oggetto "Variazione di assestamento generale del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012".

Per l'esercizio di riferimento sono stati confermati i seguenti provvedimenti in materia di tariffe e aliquote d'imposta nonché in materia di tariffe dei servizi pubblici:

| Oggetto                    | Prov             | vedimento |            | Note   |
|----------------------------|------------------|-----------|------------|--|
|                            | Organo           | Numero    | Data       |  |
| Aliquote IMU               | Finanziaria 2012 |           |            | Sono state applicate le<br>aliquote di base fissate<br>dalla legge nazionale |
| Tariffe Imposta Pubblicità | Giunta Comunale  | 30        | 16/04/2012 |  |
| Tariffe TOSAP              | Giunta Comunale  | 30        | 16/04/2012 |  |
| Tariffe TARSU              | Giunta Comunale  | 30        | 16/04/2012 |  |
| Addizionale IRPEF          | Giunta Comunale  | 30        | 16/04/2012 |  |
| Servizi a domanda          | Giunta Comunale  | 31        | 16/04/2012 |  |
|                            |                  |           |            |  |

# 2.2) Il risultato della gestione

L'esercizio 2012 si è chiuso con un avanzo di amministrazione di Euro 995.074,31 così determinato:

Quadro riassuntivo della gestione finanziaria

| -   | ln c        | onto       | Importi    |
|---|-------------|------------|------------|
|   | RESIDUI     | COMPETENZA |            |
| Fondo di cassa al 1º gennaio              |             |            | 4.464.972  |
| RISCOSSIONI                               | 2.516.399   | 4.717.897  | 7.234.296  |
| PAGAMENTI                                 | 2.711.718   | 5.120.667  | 7.832.386  |
| Fondo di cassa al 31 dicembre             | 3.866.883   |            |            |
| PAGAMENTI per azioni esecutive non regola | -           |            |            |
| Differenza                                |             |            | 3.866.883  |
| RESIDUI ATTIVI                            | 7.552.198   | 3.022.339  | 10.574.537 |
| RESIDUI PASSIVI                           | 13.446.345  |            |            |
| Differenza                                | - 2.871.808 |            |            |
| Avanzo (+                                 | 995.074     |            |            |

Risultato di gestione

|   | V-144-1-204-0-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1-1 |
|---|---|
| Fondi vincolati                                 | 273.911   |
| Fondi per finanziamento spese in conto capitale | 27.545  |
| Fondi di ammortamento                           |   |
| Fondi non vincolati                             | 693.618   |
| Totale avanzo/disavanzo                         | 995.074   |

Tale risultato rappresenta la combinazione di due distinti risultati: uno riferito alla gestione di competenza ed uno riferito alla gestione dei residui:

| Gestione di competenza            |     | Importi   |
|-----------------------------------|-----|-----------|
| Totale accertamenti di competenza | +   | 7.740.235 |
| Totale impegni di competenza      | -   | 7.215.059 |
| Differenza                        | +/- | 525.177   |
| Avanzo applicato                  | +   |           |
| SALDO GESTIONE COMPETENZA         | +/- | 525.177   |

# Gestione dei residui

| Maggiori residui attivi riaccertati | +   | 10.068.597 |
|-------------------------------------|-----|------------|
| Minori residui attivi riaccertati   | -   | 14.063.672 |
| Minori residui passivi riaccertati  | +   |            |
| SALDO GESTIONE RESIDUI              | +/- | -3.995.075 |

Riepilogo

| SALDO GESTIONE COMPETENZA             | +/- | 525.177    |
|---------------------------------------|-----|------------|
| SALDO GESTIONE RESIDUI                | +/- | -3.995.075 |
| f.do di cassa al 01,01,2011           | +   | 4.464.972  |
| AVANZO O DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE | +/- | 995.074    |

Tale risultato è in linea/non è in linea con l'andamento storico dei risultati di amministrazione conseguiti negli ultimi quattro anni:

|                              |        |        | Anno 2011 | Anno 2012 |
|------------------------------|--------|--------|-----------|-----------|
| Risultato di amministrazione | 817946 | 603006 | 606595    | 995074    |

# 3.1) Il risultato della gestione di competenza

La gestione di competenza rileva un avanzo di Euro 525.176,53 così determinato:

# Quadro riassuntivo della gestione di competenza

|                                     | and the state of t | Importi   |
|-------------------------------------|--|-----------|
| RISCOSSIONI                         | (+)  | 4.717.897 |
| PAGAMENTI                           | (-)  | 5.120.667 |
| Differenza                          | [A]  | 402.770   |
| RESIDUI ATTIVI                      | (+)  | 3.022.339 |
| RESIDUI PASSIVI                     | (-)  | 2.094.392 |
| Differenza                          | [B]  | 927.947   |
| Avanzo / Disavanzo di competenza (A | ۱) + (B)   | 525.177   |

e con la seguente suddivisione tra parte corrente e parte in conto capitale:

| Gestione di competenza corrente                       |     | Importi   |
|---|-----|-----------|
| Entrate correnti (Tit. I+II+III)                      | +   | 6.349.773 |
| Spese correnti (Tit. I)                               | ₩   | 5.393.412 |
| Spese per rimborso prestiti (Tit. III)                | 1   | 223.776   |
| Differenza  | +/- | 732.586   |
| Oneri di urbanizzazione applicati alla parte corrente | +   | 26.995    |
| Avanzo applicato alla parte corrente                  | +   |           |
| Entrate correnti destinate agli investimenti          | -   | 8.998     |
| Totale gestione corrente                              | +/- | 768.579   |
| Gestione di competenza c/capitale                     |     |           |
| Entrate titoli IV e V                                 | +   | 808.780   |
| Avanzo applicato agli investimenti                    | +   |           |
| Entrate correnti destinate agli investimenti          | +   | 26.995    |
| Spese in c/capitale                                   | -   | 1.016.189 |
| Totale gestione in c/capitale                         | +/- | - 180.414 |
| Avanzo/Disavanzo di competenza                        | +/- | 588.165   |

# 3.2) Confronto tra previsioni iniziali, definitive e rendiconto

Dall'analisi delle previsioni iniziali di bilancio, delle previsioni definitivamente assestate e degli accertamenti/impegni assunti, si ricava il seguente raffronto:

| Entrate                                      | Previsioni<br>iniziali | Previsioni<br>definitive | Diff. % | Accertamenti |
|--|------------------------|--------------------------|---------|--------------|
| Titolo I Entrate tributarie                  | 1.694.607              | 1.752.748                | 3       | 1.752.748    |
| Titolo II Trasferimenti                      | 4.087.445              | 4.099.694                | 0       | 4.099.694    |
| Titolo III Entrate extratributarie           | 485.893                | 497.331                  | 2       | 497.331      |
| Titolo IV Entrate da trasf. c/capitale       | 817.806                | 808.780                  | -1      | 808.780      |
| Titolo V Entrate da prestiti                 | 800.000                | 0                        | -100    | 0            |
| Titolo VI Entrate da servizi per conto terzi | 1,160,165              | 581.682                  | -50     | 581.682      |
| Avanzo di amministrazione applicato          | 234.000                |                          | ==      |              |
| Totale                                       | 9.279.915              | 7.740.235                | -17     | 7.740.235    |

| Spese      |                                   | Previsioni<br>iniziali | Previsioni<br>definitive | Diff. % | Impegni    |
|------------|-----------------------------------|------------------------|--------------------------|---------|------------|
| Titolo I   | Spese correnti                    | 6.062.471              | 5.393.412                |         | 5.393.412  |
| Titoto II  | Spese in conto capitale           | 1.533.504              | 1.016.189                |         | 1.016.189  |
| Titolo III | Rimborso di prestiti              | 523.776                | 223.776                  |         | 223.776    |
| Titolo IV  | Spese per servizi per conto terzi | 1.160.165              | 581.682                  |         | 581.682    |
| Totale     |                                   | 9.279.915              | 7.215.059                |         | -2.064.856 |

#### 4) LE ENTRATE

La seguente tabella riporta gli accertamenti di competenza delle entrate registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli con l'incidenza percentuale di ogni titolo sul totale:

| Descrizione   | Anno 2010  | % | Anno 2011  | %     | Anno 2012 | %     |
|---|------------|---|------------|-------|-----------|-------|
| Titolo I Entrate tributarie   | 1153591,19 |   | 1372250,52 | 23,68 | 1752748,5 | 27,6  |
| Titolo II Entrate da trasferimenti  | 4771851,02 |   | 4008394,54 | 69,16 | 4099693,8 | 64,56 |
| Titolo III Entrate extratributarie  | 459820,75  |   | 415004,84  | 7,161 | 497330,81 | 7,832 |
| Entrate corrent   | 6385262,96 |   | 5795649,9  | 100   | 6349773,1 | 100   |
| Entrate da alienazioni,<br>Titolo IV trasferimenti e riscossione<br>crediti | 858272,86  |   | 761778,57  | 10,61 | 808780,41 | 10,45 |
| Titolo V Entrate da accensione prestiti                                     |            |   | 0          | 0     |           | 0     |
| Entrate in c/capitale   | 858272,86  |   | 761778,57  | 10,61 | 808780,41 | 10,45 |
| Titolo V Entrate servizi per c/terzi  | 532037,8   |   | 621292,84  |       | 581681,98 |       |
| TOTALE  |            |   |            |       |           |       |
| Avanzo di amministrazione   |            |   |            |       | 234000    |       |
| TOTALE ENTRATE  | 7775573,62 |   | 7178721,31 | 110,6 | 7740235,5 | 110,4 |

Relativamente alle entrate correnti, riconducendo le entrate tributarie e le entrate extratributarie all'unico comune denominatore delle entrate proprie, da contrapporre alle entrate derivate, si ottiene la seguente tabella, ancora più significativa del percorso progressivo intrapreso dal legislatore verso il federalismo fiscale e l'autonomia finanziaria dei comuni:

# Autonomia finanziaria

|                              | Anno 2009  | %   | Anno 2010  | %    | Anno 2011  | %   | Anno<br>2012 | %    |
|------------------------------|------------|-----|------------|------|------------|-----|--------------|------|
| ENTRATE PROPRIE (Titolo      | 1550868,94 | 27  | 1613411,94 | 25,3 | 1787255,36 | 31  | 2250079      | 35,4 |
| ENTRATE DERIVATE (Titolo II) | 4259254,82 | 73  | 4771851,02 | 74,7 | 4008394,54 | 69  | 4099694      | 64,6 |
| ENTRATE CORRENTI             | 5810123,76 | 100 | 6385262,96 | 100  | 5795649,9  | 100 | 6349773      | 100  |

## A tale proposito si rileva che:

il forte incremento delle entrate tributarie registrato durante l'esercizio 2012 è dovuto fondamentalmente dal passaggio dall'imposta comunale sugli immobili all'imposta municipale unica, gravante anche sulle prime case.

# 4.1) I trasferimenti

La gestione relativa ai trasferimenti evidenzia il seguente andamento:

| Descrizione  | Previsioni<br>definitive | Totale<br>accertamenti | Var. %<br>Prev./Acc |
|--|--------------------------|------------------------|---------------------|
| Contributi e trasferimenti correnti<br>dello Stato             | 768.620                  | 773.290                | 1                   |
| Contributi e trasferimenti correnti<br>della Regione           | 1.922.401                | 1.923.316              | 0                   |
| Contributi e trasferimenti della<br>Regione per funz. Delegate | 1.311.121                | 1.326.743              | 1                   |
| Contr. e trasf. correnti da altri enti<br>del settore pubblico | 85.303                   | 76.346                 | -11                 |
| Totale trasferimenti   | 4.087.445                | 4.099.694              | 0                   |

# 4.2) Le entrate extratributarie

La gestione relativa alle entrate tributarie ha registrato il seguente andamento:

| Descrizione                        | Previsioni<br>definitive | Totale accertamenti | Var. % Prev./Acc |
|------------------------------------|--------------------------|---------------------|------------------|
| Cat. I - Proventi servizi pubblici | 411.002                  | 415.727             | 1,15             |
| Totale categoria l                 | 411.002                  | 415.727             | 1                |
| Cat. II - Proventi dei beni        | 24.822                   | 32.552              | 2                |
| Totale categoria II                | 24.822                   | 32.552              | 31               |
| Cat. III - Interessi attivi        | 10.000                   | 8.982               |                  |
| Totale categoria III               | 10.000                   | 8.982               | -10              |
| Cat. IV - Utili netti              | 0                        | 0                   |                  |
| Totale categoria IV                | 0                        | 0                   | #DIV/0!          |
| Cat. V - Proventi diversi          | 40.070                   | 40.070              |                  |
| Totale categoria V                 | 40.070                   | 40.070              | 0                |
| Totale entrate extratributarie     | 485.893                  | 497.331             | 2                |

# 4.3) Le entrate da alienazioni, trasferimenti e riscossioni di crediti

La gestione relativa alle entrate del titolo IV evidenzia il seguente andamento:

| Descrizione   | Previsioni<br>definitive | Totale<br>accertamenti | Var. % Prev./Acc |
|---|--------------------------|------------------------|------------------|
| Alienazione di beni patrimoniali  | 44.000                   | 38.981                 | -11              |
| Trasferimenti di capitale dallo Stato                                       | 806                      | 806                    | 0                |
| Trasferimenti di capitale dalla regione                                     | 733.000                  | 733.000                | 0                |
| Trasferimenti di capitale da altri enti<br>del settore pubblico             | 0                        | 0                      | 0                |
| Trasferimenti di capitale da altri<br>soggetti                              | 40.000                   | 35.994                 | -10              |
| Totale entrate da<br>alienazioni, trasferimenti e<br>riscossioni di crediti | 817.806                  | 808.780                | -1               |

I proventi degli oneri di urbanizzazione sono stati accertati per un importo pari a Euro 35.993,66, di cui Euro 26.995,25 (75%) applicati alle spese correnti per la manutenzione ordinaria del patrimonio ed Euro 8.998,41 (25%) destinati al finanziamento degli investimenti.

A tale proposito si rileva il seguente andamento storico degli ultimi quattro anni:

|                            | Anno 2009 | %                    | Anno 2010 | %                                       | Anno 2011 | %                                       | Anno 2012 | %   |
|----------------------------|-----------|----------------------|-----------|---|-----------|---|-----------|-----|
| Oneri applicati alla parte |           | ALCOHOLOGICA MARIONI |           | *************************************** |           | *************************************** |           |     |
| corrente                   | 27380,48  | 75                   | 29999,7   | 75                                      | 38156,9   | 75                                      | 26995,25  | 75  |
| Oneri destinati agli       |           |                      |           |   |           |   |           |     |
| investimenti               | 9126,83   | 25                   | 9999,96   | 25                                      | 12718,97  | 25                                      | 8998,41   | 25  |
| I OTALE ONERI DI           |           |                      |           |   |           |   |           |     |
| URBANIZZAZIONE             | 36507,31  | 100                  | 39999,66  | 100                                     | 50875,87  | 100                                     | 35993,66  | 100 |

# 4.4) I mutui

La gestione delle entrate relative alle assunzioni di prestiti evidenzia il seguente andamento:

| Descrizione                          | Previsioni<br>definitive   | Variazioni in<br>aumento   | Variazioni in<br>diminuzione | Totale<br>accertamenti | Var. %<br>Prev./Acc |
|--------------------------------------|--|--|------------------------------|------------------------|---------------------|
| Anticipazioni di cassa               | 300.000  |  |                              | 0                      | -100                |
| Finanziamenti a breve termine        | Additional browning and an analysis of the second s | e en entre entre de la latinita de l  |                              | 0                      |                     |
| Assunzione di mutui e prestiti       | 500.000  | And the state of t |                              | 0                      | -100                |
| Emissione di prestiti obbligazionari |  |  |                              | 0                      |                     |
| Totale entrate Titolo V              | 800.000  | 0  | 0                            | 0                      | -100                |

Nel corso dell'esercizio non sono stati assunti nuovi mutui.

La seguente tabella riporta gli impegni di competenza delle spese registrati negli ultimi quattro anni e ne evidenzia la composizione per titoli con l'incidenza percentuale di ogni titolo sul totale:

|            | Descrizione                   | Anno<br>2009 | %    | Anno<br>2010 | %    | Anno<br>2011 | %    | Anno<br>2012 | %    |
|------------|-------------------------------|--------------|------|--------------|------|--------------|------|--------------|------|
| Titolo I   | Spese correnti                | 5282940      | 72   | 5887689      | 73,3 | 5367923      | 74,7 | 5393412      | 74,8 |
| Titolo II  | Spese in c/capitale           | 1328962      | 18,1 | 1457861      | 18,2 | 1034342      | 14,4 | 1016189      | 14,1 |
| Titolo III | Spese per rimborso prestiti   | 199916,9     | 2,72 | 152430,1     | 1,9  | 162425,8     | 2,26 | 223776,1     | 3,1  |
| Titolo IV  | Spese per servizi per c/terzi | 529920,7     | 7,22 | 532037,8     | 6,63 | 621292,8     | 8,65 | 581682       | 8,06 |
|            | TOTALE                        | 7341739      | 100  | 8030019      | 100  | 7185984      | 100  | 7215059      | 100  |
|            | Disavanzo di amministrazione  |              | 0    |              | 0    |              | 0    |              | 0    |
|            | TOTALE SPESE                  | 7341739      | 100  | 8030019      | 100  | 7185984      | 100  | 7215059      | 100  |

## 5.1) Le spese correnti

Le spese correnti sono rappresentate dal titolo I e comprendono tutte le spese di funzionamento dell'ente, ovvero quelle spese necessarie alla gestione ordinaria dei servizi, del patrimonio, ecc.

La gestione delle spese correnti degli ultimi quattro anni, distinte per categorie economiche, riporta il seguente andamento:

|                                   | Anno 2009 | Anno 2010 | Anno 2011 | Anno 2012 |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Personale                         | 1.541.473 | 1.607.934 | 1.545.606 | 1.622.187 |
| Acquisto di beni                  | 186.916   | 231.504   | 221.557   | 145.707   |
| Prestazioni di servizi            | 1.921.362 | 2.363.798 | 2.148.342 | 2.113.534 |
| Utilizzo di beni di terzi         | 6.563     | 4.302     | 1.550     | 2.578     |
| Trasferimenti                     | 1.409.618 | 1.477.041 | 1.250.079 | 1.327.589 |
| Interessi passivi e oneri finanz. | 94.778    | 83.352    | 73.357    | 62.694    |
| Imposte e tasse                   | 108.268   | 105.757   | 99.579    | 103.078   |
| Oneri straordinari                | 13.962    | 14.000    | 27.853    | 16.043    |
| Totale                            | 5.282.940 | 5.887.689 | 5.367.923 | 5.393.412 |

Interessante è anche il trend storico dei seguenti indicatori:

- ❖ la rigidità della spesa corrente, che mette in evidenza quanta parte delle entrate correnti viene destinata al pagamento di spese rigide, cioè le spese destinate al pagamento del personale e delle quote di ammortamento dei mutui;
- la velocità di gestione delle spese correnti, che indica la capacità dell'ente di gestire in modo efficace e rapido le proprie spese.

5.1.2) Riepilogo spese correnti per funzioni ed interventi

Il riepilogo complessivo degli impegni di spesa corrente suddiviso per funzioni ed interventi è il seguente:

|                              |           |               |                     |               | Interventi |                      |                    |                |         | Incidenz |
|------------------------------|-----------|---------------|---------------------|---------------|------------|----------------------|--------------------|----------------|---------|----------|
| Funzioni                     | Personale | Acquisto beni | Prestaz.<br>servizi | Utilizzo beni | Trasfer.ti | Interessi<br>passivi | Imposte e<br>tasse | Oneri straord. | Totale  | %        |
| Amm.ne, gestione e controllo | 1185405   | 43386         | 277730              | 0             | 15455      | 10063                | 75221              | 9043           | 1616302 | 29,97    |
| Giustizia                    | 0         |               |                     |               |            |                      |                    |                | 0       | 0,00     |
| Polizia                      | 123108    | 0056          | 12525               | 0             | 0          | 0                    | 8071               | 0              | 153205  | 2,84     |
| Istruzione                   | 59208     | 42260         | 104677              | 0             | 37603      | 6315                 | 3831               | 0              | 253895  | 4,7      |
| Cultura                      | 59570     | 16848         | 116150              | 0             | 37690      | 248                  | 3920               | 0              | 234426  | 4,35     |
| Settore sportivo             | 0         | 595           | 14000               | 100           | 19845      | 999                  | 0                  | 0              | 35200   | 0,65     |
| Turismo                      | 0         | 0             | 134944              | 2478          | 3000       | 0                    | 0                  | O              | 140422  | 2,60     |
| Viabilità e trasporti        | 0         | 13500         | 235804              | 0             | 300        | 32233                | 0                  | 0              | 281837  | 5,23     |
| Territorio e ambiente        | 0         | 10579,96      | 672819,13           | 0             | 2500       | 12763,05             | 0                  | 7000           | 705662  | 13,08    |
| Settore sociale              | 134564,74 | 8553,64       | 544372,61           | 0             | 1211195,9  | 411,87               | 8065,66            | 0              | 1907164 | 35,36    |
| Sviluppo economico           | 60330,17  | 484,75        | 512,66              | 0             | 0          | 0                    | 3969,76            | 0              | 65297   | 1,24     |
| Servizi Produttivi           |           |               |                     |               |            |                      |                    |                | 0       | 0,00     |
| TOTALI                       | 1622187   | 145707        | 2113534             | 2578          | 1327589    | 62694                | 103078             | 16043          | 5393412 | 100,00   |
| Incidenza %                  | 30,08     |               |                     |               |            |                      |                    |                |         |          |

# 5.2) Le spese in conto capitale: gli investimenti

Per quanto riguarda le spese in conto capitale dell'esercizio di riferimento, pari a €. 1.016.189,42, si rileva che le stesse sono state determinate dai finanziamenti regionale per i lavori pubblici.

## 6) I SERVIZI PUBBLICI

Relativamente ai servizi pubblici a domanda individuale:

• con delibera n. 31 in data 16/04/2012 sono state approvate le tariffe e/o contribuzioni relative all'esercizio di riferimento;

A consuntivo la gestione di questi servizi ha registrato una copertura media del 60,07%, come si desume da

seguente prospetto:

| Servizio     | Entrate accertate | Spese impegnate | Differenza | % Copertura |
|--------------|-------------------|-----------------|------------|-------------|
| Mensa scuole | 45.760,00         | 76.178,62       | -30.418,62 | 60,07       |
|              |                   |                 | 0,00       |             |
| TOTALE       | 45.760,00         | 76.178,62       |            |             |

# 7) LA GESTIONE DEI RESIDUI

L'elenco dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre da iscrivere nel conto del bilancio è stato approvato con le determinazioni adottate dai responsabili di servizio competenti per settore.

| MAGGIORI RESIDUI ATTIVI |         |
|-------------------------|---------|
| MINORI RESIDUI ATTIVI   | 183.960 |
| MINORI RESIDUI PASSIVI  | 47.263  |
| SALDO GESTIONE RESIDUI  | 136.697 |

I residui al 1º gennaio dell'esercizio sono stati ripresi dal rendiconto dell'esercizio precedente e risultano così composti:

| Descrizione                        | ENTRAT      | E      | SPESE       |        |
|------------------------------------|-------------|--------|-------------|--------|
| Descrizione                        | Importo     | %      | Importo     | %      |
| Residui riportati dai residui      | 7552198,13  | 71,419 | 11351953,35 | 84,424 |
| Residui riportati dalla competenza | 3022338,58  | 28,581 | 2094392,64  | 15,576 |
| TOTALE                             | 10574536,71 | 100    | 13446345,99 | 100    |

#### Durante l'esercizio:

- sono stati riscossi residui attivi per un importo pari a Euro 2516398,99;
- sono stati pagati residui passivi per un importo pari a Euro 2711718.31;

Prima di redigere il conto del bilancio, si è proceduto ad una verifica puntuale delle ragioni del mantenimento, in tutto o in parte dei residui, sia attivi che passivi, con la conseguente eliminazione di tutte le poste prive dei requisiti necessari, nel rispetto di quanto disposto dalla normativa vigente.

# Residui attivi

| Gestione                 | Residui<br>iniziali | Riscossioni | Residui finali | Residui<br>riportati | Maggiori/<br>minori<br>residui |
|--------------------------|---------------------|-------------|----------------|----------------------|--------------------------------|
| Corrente Tit. I, II, III | 2.676.150           | 1.824.917   | 851.233        | 851.233              | 0                              |
| C/capitale Tit. IV, V    | 7.187.353           | 603.680     | 6.583.673      | 6.583.673            | 0                              |
| Servizi c/terzi Tit. VI  | 205.095             | 87.812      | 117.283        | 117.283              | 0                              |
| Totale                   | 10.068.597          | 2.516.409   | 7.552.188      | 7.552.189            | 0                              |

# Residui passivi

| Gestione                   | Residui<br>iniziali  | Pagamenti | Residui finali | Residui<br>riportati | Residui<br>insuss.ti |
|----------------------------|--|-----------|----------------|----------------------|----------------------|
| Corrente Tit. I            | 2.287.799  | 1.155.258 | 1.132.541      | 1.132.541            | 0                    |
| C/capitale Tit. II         | 11.686.897   | 1.529.311 | 10.157.586     | 10.157.586           | 0                    |
| Rimborso prestiti Tit. III | Andrew Antonia |           | 0              |                      | 0                    |
| Servizi c/terzi Tit. IV    | 88.976   | 27.149    | 61.826         | 61.826               | 0                    |
| Totale                     | 14.063.672   | 2.711.718 | 11.351.953     | 11.351.953           | 0                    |

# 7.1) Le entrate

La gestione dei residui attivi durante l'esercizio si può riassumere nel seguente prospetto:

| Gestione                 | ResiduMaç<br>iniziali | gjori<br>accertam. | Minori<br>accertam. | Residui<br>riaccertati | % di<br>definizi<br>one | Riscossioni | % di<br>realizz. |
|--------------------------|-----------------------|--------------------|---------------------|------------------------|-------------------------|-------------|------------------|
| Corrente Tit. I, II, III | 2.676.150             | 0                  | 0                   | 2.676.150              | 100                     | 1.824.917   | 68,19            |
| C/capitale Tit. IV, V    | 7.242.145             | 0                  | 54.792              | 7.187.353              | 99                      | 603.680     | 8,40             |
| Servizi c/terzi Tit. VI  | 334.262               | 0                  | 129.168             | 205.095                | 61                      | 87.802      | 42,81            |
| Totale                   | 10.252.557            |                    | 183.960             | 10.068.597             | 98                      | 2.516.399   | 24,99            |

# 7.2) Le spese

La gestione dei residui passivi durante l'esercizio si può riassumere nel seguente prospetto:

| Gestione                 | Residui<br>iniziali | Residui<br>insuss.ti | Residui<br>riaccertati | % di<br>definizio<br>ne | Pagamenti | % di<br>realizz. |
|--------------------------|---------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|-----------|------------------|
| Corrente Tit. I          | 2.292.391           | 4.592                | 2.287.799              | 100                     | 1.155.252 | 50,40            |
| C/capitale Tit.II        | 11.686.896,68       |                      | 11.686.897             | 100                     | 1.529.311 | 13,09            |
| Servizi c/terzi Tit. III | 131.647             | 42.671               | 88.976                 | 68                      | 27.149    | 20,62            |
| Totale                   | 14.110.934          | 47.263               | 14.063.672             | 100                     | 2.711.712 | 19,28            |

#### 7.3) Il Fondo Svalutazione Crediti

L'articolo 6, comma 17, del decreto legge n. 95/2012, conv. in legge n. 135/2012 ha previsto che "a decorrere dall'esercizio finanziario 2012, nelle more dell'entrata in vigore dell'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, gli enti locali iscrivono nel bilancio di previsione un fondo svalutazione crediti non inferiore al 25 per cento dei residui attivi, di cui ai titoli primo e terzo dell'entrata, aventi anzianità superiore a 5 anni. Previo parere motivato dell'organo di revisione, possono essere esclusi dalla base di calcolo i residui attivi per i quali i responsabili dei servizi competenti abbiano analiticamente certificato la perdurante sussistenza delle ragioni del credito e l'elevato tasso di riscuotibilità."

Con deliberazione di Consiglio Comunale n 37 in data 26-11-2012, esecutiva, è stato istituito nel bilancio nell'esercizio 2012, un fondo svalutazione crediti di €. 6.552,45:

Il fondo svalutazione crediti trova adeguata corrispondenza nei fondi vincolati dell'avanzo di amministrazione, come illustrato in questo documento.

## 8) LA GESTIONE ECONOMICA

Nel conto economico della gestione sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica. A tale scopo si è provveduto a ricostruire la dimensione economica dei valori finanziari del conto del bilancio attraverso:

- ratei e risconti passivi e passivi
- variazioni delle rimanenze finali;
- ammortamenti;
- quote di ricavi pluriennali;

A tale scopo l'ente non è dotato di contabilità economica e pertanto provvede alla compilazione del conto economico mediante:

 $\pi$  sistema contabile semplificato - contenuta della sola contabilità finanziaria ed utilizzo del conto del bilancio per costruire attraverso la conciliazione dei valori e rilevazioni integrative il conto economico ed il conto del patrimonio;

|   |  | Esercizio 2010 | Esercizio 2011 | Esercizio 2012 |
|---|--|----------------|----------------|----------------|
| A | Proventi della gestione                              | 6.394.917      | 5.818.807      | 6.367.787      |
| B | Costi della gestione                                 | 6.228.185      | 5.714.623      | 5.806.534      |
|   | Risultato della gestione                             | 166.732        | 104.184        | 561.253        |
| С | Proventi ed oneri da aziende speciali<br>partecipate |                |                |                |
|   | Risultato della gestione operativa                   | 166.732        | 104.184        | 561.253        |
| D | Proventi (+) ed oneri (-) finanziari                 | - 63.200       | - 56.310       | - 55.672       |
| E | Proventi (+) ed oneri (-) straordinari               | 25.505         | - 16.941       | - 97.948       |
|   | Risultato economico di esercizio                     | 129.038        | 30.933         | 407.632        |

#### 9) LA GESTIONE PATRIMONIALE

Il patrimonio è costituito dal complesso dei beni e dei rapporti giuridici attivi e passivi, suscettibili di una valutazione economica. La differenza tra attivo e passivo patrimoniale costituisce il patrimonio netto dell'ente (art. 230, comma 2, del D.Lgs. n. 267/00).

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente correlata con quella economica e ha lo scopo di evidenziare non solo la variazione nella consistenza delle varie voci dell'attivo e del passivo ma, in particolare, di correlare l'incremento o il decremento del patrimonio netto con il risultato economico dell'esercizio, così come risultante dal conto economico.

## 9.1) I criteri di valutazione del patrimonio

Il patrimonio attivo e passivo è stato valutato secondo i criteri previsti dall'art. 230, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00.

In particolare si segnala:

a) Immobilizzazioni immateriali sono state iscritte al costo storico di acquisizione o di produzione, al netto degli ammortamenti;

#### b) Immobilizzazioni materiali

- ❖ I beni demaniali acquisiti prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 77/95 sono esposti al valore del residuo debito dei mutui ancora in estinzione, mentre quelli acquisiti successivamente all'entrata in vigore del predetto D.Lgs. 77/95 sono valutati al costo di acquisizione o di realizzazione.
- ❖ I valori sono incrementati degli importi relativi ad eventuali lavori di manutenzione straordinaria ed esposti al netto degli ammortamenti
- ❖ I terreni acquisiti prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 77/95 sono esposti al valore catastale rivalutato secondo le norme fiscali.
- ❖ Quelli acquisiti dopo l'entrata in vigore del D.Lgs. 77/95 sono valutati al costo di acquisizione.
- ❖ I fabbricati acquisiti prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 77/95 sono esposti al valore catastale rivalutato secondo le norme fiscali, mentre quelli acquisiti successivamente sono iscritti al costo di acquisizione o di realizzazione.
- ❖ I valori iscritti sono incrementati degli importi relativi ad eventuali lavori di manutenzione straordinaria ed esposti al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi.
- ❖ I macchinari, le attrezzature e gli impianti attrezzature informatiche e automezzi, e le universalità di beni sono stati iscritti al costo di acquisto al netto degli ammortamenti.
- c) Crediti e debiti: i crediti e debiti iscritti sono valutati, ai sensi dell'art. 230, comma 4, lettera e) del D.Lgs n. 267/00, al valore nominale. I crediti di dubbia esigibilità sono esposti al netto del relativo fondo svalutazione. Nella voce "crediti di dubbia esigibilità" sono compresi i crediti inesigibili stralciati dal conto del bilancio sino al compimento dei termini di prescrizione.

#### 9.2) Il conto del patrimonio

Il conto del patrimonio evidenzia le seguenti variazioni intervenute nel corso dell'esercizio:

| Attivo                         | Situazione al 1°<br>gennaio | Variazioni in<br>aumento | Variazioni in<br>diminuzione   | Situazione al<br>31 dicembre |
|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------|--|------------------------------|
| Immobilizzazioni immateriali   | 55.090                      | 22.426                   | 11.018   | 66.498                       |
| Immobilizzazioni materiali     | 28.133.141                  | 1.526.053                | 480.842  | 29.178.353                   |
| Immobilizzazioni finanziarie   | 34.062                      |                          | A-2-2-411/A  | 34.062                       |
| Totale immobilizzazioni        | 28.222.294                  | 1.548.478                | 491.860  | 29.278.913                   |
| Rimanenze                      |                             | 70                       |  |                              |
| Crediti                        | 10.275.798                  | 7.744.725                | 7.418.256  | 10.602.268                   |
| Altre attività finanziarie     |                             |                          |  |                              |
| Disponibilità liquide          | 4.464.972                   | 7.234.296                | 7.832.386  | 3.866.883                    |
| Totale attivo circolante       | 14.740.770                  | 14.979.021               | 15.250.641   | 14.469.150                   |
| Ratei e risconti               | 2.391                       | 122                      | 2.391  | 122                          |
| Totale dell'attivo             | 42.965.455                  | 16.527.622               | 15.744.892   | 43.748.185                   |
| Conti d'ordine                 | 11.883.150                  | 1.016.189                | 1.551.450  | 11.347.890                   |
| Passivo                        | Situazione al 1°<br>gennaio | Variazioni in<br>aumento | Variazioni in<br>diminuzione   | Situazione al<br>31 dicembre |
| Patrimonio netto               | 12.607.570                  | 407.632                  | 200 A STATE OF THE | 13.015.202                   |
| Conferimenti                   | 26.854.558                  | 781.785                  | 54.792   | 27.581.551                   |
| Debiti di finanziamento        | 1.080.498                   |                          | 223,776  | 856.722                      |
| Debiti di funzionamento        | 2.292.391                   | 5.393.412                | 5.483.997  | 2.201.806                    |
| Debiti per anticipaz. di cassa |                             | 10.00                    |  |                              |
| Altri debiti                   | 131.647                     | 581.682                  | 620.426  | 92.903                       |
| Totale debiti                  | 3.504.536                   | 5.975.093                | 6.328.198  | 3.151.431                    |
| Ratei e risconti               | -1.209                      | 1.209                    |  |                              |
| Totale del passivo             | 42.965.455                  | 7.165.720,29             | 6.382.990  | 43.748.185                   |
| Conti d'ordine                 | 11.883.150                  | 1.016.189                | 1.551.450  | 11.347.890                   |

La variazione del patrimonio netto, pari a Euro 407.632,34 :  $\pi$  corrisponde al risultato economico dell'esercizio;

#### 10) PATTO DI STABILITA'

## 10.1) Il quadro normativo: la legge di stabilità n. 183/2011

La disciplina del patto di stabilità interno per l'anno 2012 è contenuta nella legge di stabilità 2012 (art. 31, legge 12 novembre 2011, n. 183), che prevede quale concorso alla manovra di finanza pubblica un saldo obiettivo così determinato:

- a) Base di calcolo: spese correnti medie 2006-2008;
- b) **Determinazione della manovra**: calcolata come percentuale sulle spese correnti medie pari in via provvisoria al 15,6%, elevata al 16% per gli enti non virtuosi;
- c) Correttivi:
- 1) neutralizzazione del taglio dei trasferimenti erariali previsti dall'articolo 14, comma 1, del d.L. n. 78/2010 (L. n. 122/2010);
- 2) Riduzione obiettivo per effetto applicazione sanzioni enti inadempienti patto 2011;patto nazionale orizzontale
- 3) patto regionale.

Il saldo obiettivo finale del patto di stabilità per l'anno 2012 era di €.221.000,00-.

## 10.3) La certificazione sul patto 2012

La certificazione del rispetto del patto è stata regolarmente inviata alla Ragioneria Generale dello Stato il 26.03.2013 (prot. N 2722), da cui si rileva il rispetto del patto di stabilità interno per l'anno 2012.

# 11) I PARAMETRI DI RISCONTRO DELLA SITUAZIONE DI DEFICITARIETA' STRUTTURALE

Con il DM 18 febbraio 2013 sono stati approvati i nuovi parametri di deficitarietà strutturale degli comuni. Di seguito riportiamo la situazione dell'ente sulla base dei dati del rendiconto 2012:

CERTIFICAZIONE DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO PER IL TRIENNIO 2013-2015

(DM 18 febbraio 2013, - art. 242 d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

|   | l'individua<br>condi<br>struttur | rare per<br>zione delle<br>izioni |
|---|----------------------------------|-----------------------------------|
| 1) Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento);  |                                  | No                                |
| 2) Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà  | Si                               |                                   |
| <ol> <li>Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titolo II e al titolo III superiore al 65 per cento, ad esclusione eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1 comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà</li> </ol> |                                  | No                                |
| 4) Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente  | Si                               |                                   |
| 5) Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti anche se non hanno prodotto vincoli a seguito delle disposizioni di cui all'articolo 159 del tuoel   |                                  | No                                |
| 6) volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40 per cento per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39 per cento per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38 per cento per i comuni oltre i 29.999 abitanti; tale valore è calcolato al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale per cui il valore di tali contributi va detratto sia al numeratore che al denominatore del parametro   |                                  | No                                |
| 7) Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo, fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'articolo 204 del tuoel con le modifiche di cui di cui all'art. 8, comma 1 della legge 12 novembre 2011, n. 183, a decorrere dall'1 gennaio 2012   |                                  | No                                |
| 8) Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all' 1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari   |                                  | No                                |
| Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti   |                                  | No                                |

| 10)Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art. 193 del tuoel con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 443 e 444 della legge 24 dicembre 2012 n. 228 a decorrere dall'1 gennaio 2013; ove sussistano i presupposti di legge per finanziare il riequilibrio in più esercizi finanziari, viene considerato al numeratore del parametro l'intero importo finanziato con misure di alienazione di beni patrimoniali, oltre che di avanzo di amministrazione, anche se destinato a finanziare lo squilibrio nei successivi esercizi finanziari |  | No |
|--|--|----|
|--|--|----|

L'Ente pertanto, non risulta in situazione di deficitarietà strutturale.

## **DEBITI FUORI BILANCIO**

Nel corso dell'esercizio 2012 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per un importo di €. 17.000,00-, così distinto:

| Descrizione del debito   | Importo riferito<br>a spese di<br>investimento | Importo<br>riferito a<br>spese correnti |
|--|--|---|
| Sentenze esecutive   |  |   |
| Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione |  |   |
| Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali  |  |   |
| Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità   |  |   |
| Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza                            | 17.000,00                                      |   |
| TOTALE   | 17.000,00                                      |   |

Il Responsabile del

Servizio Finanziario

Il Segretario

Comunale